

地方独立行政法人大阪府立病院機構随意契約ガイドライン

地方独立行政法人大阪府立病院機構会計規程（以下「会計規程」という。）及び地方独立行政法人大阪府立病院機構契約事務取扱規程（以下「契約事務取扱規程」という。）に規定する随意契約のガイドラインを次のとおり定める。

1 趣旨・目的

本ガイドラインは、建設工事、物品・委託役務関係業務及び測量・建設コンサルタント等業務に係る随意契約の事務を適正かつ円滑に進めるため、契約事務取扱規程第 19 条関係に規定する随意契約に係る事項の解釈を示すとともに、事務手続上必要な事項を定めるものである。

個々の契約方式については、各病院及び本部（以下「病院等」という。）が、会計規程及び契約事務取扱規程に基づき一般競争入札を原則として選択すべきものである。

随意契約を選択することとした場合は、契約事務の公平性を保持し、経済性の確保を図る観点から、個々の契約ごとに技術の特殊性、経済的合理性、緊急性等を客観的、総合的に判断した理由及び経緯を整理しなければならない。

2 対象

本ガイドラインの対象は、次のとおりとする。

- (1) 建設工事（建設業法（昭和 24 年法律第 100 号）第 2 条第 1 項に規定する建設工事をいう。）
- (2) 物品・委託役務関係業務（物品の購入契約、車両等の修理契約、委託契約、請負契約（建設工事を除く。）及び賃貸借契約をいう。）
- (3) 測量・建設コンサルタント等業務（測量、地質調査、建築設計・監理、設備設計・監理、建設コンサルタント及び補償コンサルタント業務をいう。）

*注釈

随意契約は、一般競争入札を原則とする契約方式の例外方式である。

しかしながら、一般競争入札によって契約を締結することが公共の目的に反したり、事業の能率的な運営を阻害すると認められるような場合や、一般競争入札によることが不利益な場合、客観的に困難であると認められるような場合までも、一般競争入札によらせることは適当ではないので、指名競争入札や随意契約の方式を採用できるものとしている。

随意契約は、単に相手方の選定方法についての特例を定めたものにすぎないのであって、不利な条件（割高な価格）による契約の締結までを許容したものではない。有利な価格によって契約を締結すべきだということは、競争入札であろうと随意契約であろうとすべての契約を通じて適用される不変の大原則である。

3 契約事務取扱規程第 19 条第 1 項各号の解釈

第 1 号

売買、賃貸、請負その他の契約でその予定価格（賃貸の契約にあつては、予定賃貸借料の年額又は総額）が契約事務取扱規程第 19 条第 1 項第 1 号に定める額の範囲内であるとき。

契約の種類	予定価格	適用
ア) 工事又は製造の請負	250万円	建設工事のほか、建築物等の修繕を含む。
イ) 財産の買入れ	160万円	動産、不動産の購入
ウ) 物件の借入れ	80万円	タクシーの使用並びに有料道路及び橋りょうの通行回数券の購入を含む。
エ) 財産の売払い	50万円	動産、不動産の売払い
オ) 物件の貸付け	30万円	動産、不動産の貸付け
カ) アからオに掲げるもの以外のもの	100万円	業務委託、役務の提供、物品の修繕及び電子複写サービス等の契約

予定価格が契約事務取扱規程第 19 条第 1 項第 1 号に掲げる額のものについて随意契約を行う場合にあっては、他の号は適用せず本号を適用する。

第 2 号

不動産の買入れ又は借入れ、病院等が必要とする物品の製造、修理、加工又は納入に使用させるため必要な物品の売払いその他の契約でその性質又は目的が競争入札に適しないものをするとき。

契約の「性質又は目的が競争入札に適しないもの」とは、おおむね次の場合が該当する。

ア 契約の目的物が特定の者でなければ納入することができないものであるとき。

イ 特殊の性質を有するため若しくは特別の目的があるため物品の買入れ先が特定されているとき又は特殊の技術を必要とするとき。

ウ 試験のため工作及び製造をさせ、又は物件の買入れをするとき。

エ 府立病院機構の行為を秘密にする必要があるとき。

オ 外国で契約を締結するとき。

カ 国（公社及び公庫を含む。）地方公共団体、その他公共的団体と直接契約を締結するとき。

キ 学術又は技芸の保護奨励のため、試験、研究等を行う者に対し必要な物件を売り払い、又は貸し付けるとき。

ク 土地、建物、林野若しくはその産物等を特別の理由のある者に売り払い、又は貸し付けるとき。

- ケ 運送又は保管をさせるとき。
- コ 公債、債権又は株券の買入れ又は売払いをするとき。

以上の運用の解釈として、「その性質又は目的が競争入札に適しないものをするとき。」とは、特殊な、あるいは独自の技術、機器、設備又は技法等を必要とする業務で、特定の者と契約しなければ、契約の目的を達することができない場合や競争入札に付することが不可能又は著しく困難な場合である。ただし、競争ないし比較競技により契約相手方を選定する方法は、許されると解する。

一般的事例

【共通】

- (ア) 特殊工法等の新開発工法や、新開発製品を用いる必要がある工事・業務
- (イ) 実験、研究等の目的に供する極めて特殊な設備等であるため、履行可能な者が特定される工事・業務
- (ウ) 法令等の規定により履行できる者が特定される工事・業務

【建設工事】

- (エ) 当該業者が唯一保有する独自技術、又は当該業者のみが有し、その他の業者では知りえない技術（設計・製作基準や設計・製作図等（一般的には社外秘）に基づかなければ、その契約内容を履行することが困難であるような設備、機器等の増設、改良（改修）補修（修繕）等の工事
- (オ) 既設部分と密接不可分の関係（既設部分と当該工事で施工する部分が一体となって機能を発揮する関係）にあり、既設部分の同一施工者以外の者に施工させた場合、既設部分等の使用においてトラブルが生じた場合の責任の所在が不明確になるなど、著しい支障が生じるおそれがある設備・機器等の増設、改良（改修）補修（修繕）等の工事
- (カ) 文化財等の調査、発掘、補修等で、特殊な技術、手法を用いる必要がある工事
- (キ) コンペ、プロポーザル・デザインビルド方式等の競争ないし比較競技により契約の相手方を予め特定している工事

【物品・委託役務関係業務】

【測量・建設コンサルタント等業務】

- (ク) 測量、設計、設備・機器等の補修（修繕）・修理・保守管理、又は各種調査・分析等において、特殊の技術、手法又は機械器具を用いる必要があるため、当該業務の履行が可能な業者が特定される業務

なお、「**特殊の技術、手法又は機械器具を用いる必要がある業務**」とは、当該業務が特許権を有するなど、唯一保有する独自技術、又は当該業者のみが有し、その

他の業者では知りえない技術（設計・製作基準や設計・製作図等（一般的には社外秘））に基づかなければ、その契約内容を履行することが困難であるような業務である。

- （ケ） 既に契約した業務と密接不可分の関係（既に契約した業務と一連となって機能を発揮する関係）にあり、同一業者以外の者に履行させた場合、責任の所在が不明確になるなど、著しい支障が生じる恐れのある業務
- （コ） コンペ方式やプロポーザル方式等の競争ないし比較競技により契約の相手方を予め特定している業務
- （サ） リース期間満了後に、その期間を延長することについての業務上の必要があるため、相当と認められる期間に限って行う賃貸借契約の継続

*注釈

本号適用にあたっての手続きとして、仕様内容を民間事業者のノウハウにより、より一層の向上を要求するコンペ方式やプロポーザル方式があげられるが、これらの方式の採用にあたっては、参加業者の範囲の特定及び内容審査等について、公正性、透明性の確保に留意することが必要であることから、審査委員会の設置や公募型によることが望ましい。

上記のほか、設備工事二段階工事方式（詳細設計付）においても、本号を適用することになる。この場合は、第一段階で一般競争入札を実施し、当該請負業者との契約と同時に第二段階の工事請負契約の予約を締結することを条件としている。第二段階の契約は、本号の随意契約に該当するが、契約金額はその予定価格に第一段階の落札率を乗じた価格以下としており、全体として公平性と経済性の発揮を図っている。

しかしながら、契約相手方を恣意的に指定するなど公平性を欠く場合や契約相手方に関する遂行能力の調査を全く怠った場合など、契約相手方の選定において容認できないような事情がある場合には、その契約の締結が違法とされた事例があることから、公正性の確保、相手方の履行能力の調査は不可欠である。

第3号及び第4号

契約事務取扱規程第19条第1項第3号及び同項第4号で定める手続きにより物品を買い入れる契約及び役務の提供を受ける契約

障害者授産施設等において製作された物品を買い入れる場合、シルバー人材センター等から役務の提供を受ける場合又は新商品の生産により新たな事業分野の開拓を図る者として認定を受けた者が新商品として生産する物品を買い入れる場合に適用されるが、この場合、契約事務取扱規程第20条の規定に基づく手続きが必要となる。

なお、契約事務取扱規程第19条第3号及び第4号で定める手続きにより物品を買い入れる契約又は役務の提供を受ける契約を締結するに際しては、その公表手続等について事前に機構本部と調整を行なうものとする。

第5号

緊急の必要により競争入札に付することができないとき。この場合には、次の2つの要件を備えた場合が該当する。

- ア 天災地変その他の客観的理由の急迫を要する場合であって、公告の期間等を短縮してもなお競争入札に付する暇がないようなときであること。
- イ 競争入札に付しては、契約の目的を達成できないこと。

以上の運用解釈として、「客観的理由の急迫を要する場合」とは、天災地変その他の予見不可能な急迫の事態があつて、患者・府民の生命、健康、財産に著しい危険が生じる恐れがある場合（客観的事由であること。）をいい、応急の工事・業務に限っている。

このうち、見積書を徴取する暇がなく直ちに発注しなければ、著しい危険が生じかねない工事・業務を「特に急迫を要する緊急の工事」、「特に急迫を要する緊急の業務」と称し、概算金額による契約手続きを執ることとしている。

なお、客観的理由の急迫を要する緊急随意契約の対象となる一般的な工事・業務の事例及び契約相手方の選定に係る要件は、次のとおりである。

一般的事例

【建設工事】

- (ア) 道路陥没、地すべり等の災害に伴う応急工事
 - 道路陥没等により交通に支障をきたしている場合の応急工事
 - 地すべり等の災害に伴う応急工事
- (イ) 電気・機械設備の応急工事
 - 水道・下水道施設等の設備機器等の故障において直ちに機能を復旧しなければ施設の運転に支障をきたす場合に行う応急工事
 - 防災施設、排水施設等の設備機器等の故障において、防災機能を保持する上で、常に稼働できる状態を保たなければならない機器等の故障時に行う応急工事
- (ウ) 供用施設の損壊（被害を受けたものを含む。）又は不具合に係る応急工事
 - 水道、下水道施設等の管渠の破損等により、道路陥没や浸水被害が発生、若しくは発生するおそれのある場合に行う管渠の応急工事
 - 施設等の破損又は不具合により、大気汚染や水質汚濁等、環境への被害をもたらすおそれのある場合に行う応急工事
 - その他、建物施設等の破損又は不具合により、緊急に復旧しなければ利用者の利便性、安全性を損なう場合に行う応急工事

【物品・委託役務関係業務】

【測量・建設コンサルタント等業務】

- (エ) 災害及び設備機器等の故障に伴う業務

水道・下水道施設等の設備機器等の故障において直ちに機能を復旧しなければ施設の運転に支障をきたす場合に行う応急業務

防災施設、排水施設等の設備機器等の故障において、防災機能を保持する上で、常に稼働できる状態を保たなければならない機器等の故障時に行う応急業務

エレベーター等設備機器、遊具等設備の緊急点検等、予見不可能な業務が発生した場合で、即時の対応が求められる業務

(オ) 供用施設等の損壊(被害を受けたものを含む。)又は不具合に係る応急工事に関連する業務

施設等の破損又は不具合により、大気汚染や水質汚濁等、環境への被害をもたらすおそれのある場合に行う点検設備等の応急業務

施設等の破損又は不具合により処理できなくなった下水汚泥、浚渫土等の廃棄物の緊急処分に係る応急業務(廃棄物処理、運搬等)

その他、建物施設等の破損又は不具合により、緊急に復旧しなければ利用者の利便性、安全性を損なう場合に行う点検整備等の応急業務

(オ) 道路陥没、地すべり等の災害への対応やその未然防止のための応急工事に関連する業務

(カ) O Aシステム・インターネットを通じた申請・申込システム等の患者・府民サービスを提供している場合(年間を通じてS Eを常駐させる契約を行っていない場合)で、緊急に復旧をしなければ、患者や府民生活に多大な損害や利便性低下が生じる場合における応急業務

(キ) 公の秩序維持のための警備に関連する業務、災害発生時の患者等避難に関する業務

(ク) 天災地変その他災害等により緊急の調達の必要があったとき

(ケ) 感染症(高病原性鳥インフルエンザ・S A R S(重症急性呼吸器症候群)等)発生時の蔓延防止のために緊急に薬品等の物品を購入する場合

【契約相手方選定に係る要件】

緊急の随意契約を行う業者には、必要がある場合、以下の要件の具備を求める。

(ア) 入札参加資格登録について、次の要件を満たすこと。

大阪府建設工事競争入札参加資格者名簿、大阪府建設工事測量・建設コンサルタント等指名競争入札参加資格者名簿又は大阪府物品・委託役務関係競争入札参加資格者名簿に登録されている者

(イ) 地域要件等について、以下のいずれかの要件を満たすこと。

応急工事又は応急業務を行う施設と同一又は隣接箇所において、現に他の業務等を契約中である者

応急工事又は応急業務を行う施設の所在地が含まれる地域(大阪府土木事務所管内等)に、営業所等を有する者

応急工事又は応急業務を行う施設における業務を過去に実施した者
応急工事又は応急業務を行う設備機器等の製造者又はそのサービス部門（代理店等を含む。）
防災協定を締結している者
その他、早急に実施が可能な者

*注釈

設備機器に関する事故発生時や災害時等、競争に付する時間的余裕がないときのほかは適用せず、濫用は許されない。したがって、事務処理が間に合わないという理由のみでは適用すべきではない。

特に急迫を要する工事又は業務が発生した場合に備え、公平性の確保を図りつつ契約金額の確定前に概算金額で発注する随意契約の手続きを執ることとしている。

第6号

競争入札に付することが不利と認められるとき。この場合には、おおむね次の場合が該当する。

- ア 競争入札によって得られる価格上の利益が入札に要する経費と比較して得失相償われないと認められるとき。
- イ 現に契約履行中の工事、製造又は物品の買入れに直接関連する契約を現に履行中の契約者以外の者に履行させることが不利であるとき。
- ウ 買入れを必要とする物品が多量であり、購入先を分けて買入れなければ価格を騰貴させるおそれがあるとき。
- エ 早急に契約をしなければ契約をする機会を失い、又は著しく不利な価格をもって契約をしなければならぬこととなるおそれがあるとき。

以上の運用の解釈として、契約の目的に照らした結果、施工・実施できる者が一定数限定される場合には、競争入札による手続きの煩雑、経費の増加及び契約相手方の決定に要する日時を考慮すると随意契約を適用する方が有利に契約締結できる場合、又は競争入札に付することが不利になる場合がある。このような場合は契約事務取扱規程第19条第1項第6号を適用することとしている。

一般的事例

【建設工事】

- (ア) 現に契約履行中の施工業者に引き続き施工させた場合、工期の短縮、経費の節減が確保できる等有利と認められる次のような工事
 - ・ 当初予期し得なかった事情の変化等により必要となった追加工事
 - ・ 本体業務と密接に関連する付帯的な工事

- (イ) 他の発注(他の発注者を含む)に係る施工中の工事と交錯する箇所の工事で、当該施工中の者に施工させた場合には、工期の短縮、経費の節減に加え、工事の安全・円滑かつ適切な施工を確保する上で有利と認められる工事
- (ウ) 施工中の請負者自体の事情により施工できなくなったことによる残工事で、早急に着手しなければ患者・府民生活に影響が出て、府立病院機構も損害を被る可能性がある」と認められる工事

【物品・委託役務関係業務】

【測量・建設コンサルタント等業務】

- (エ) 現に契約履行中の業者に引き続き実施させた場合、期間の短縮、経費の節減が確保できる等有利と認められる次のような業務
- ・ 当初予期し得なかった事情の変化等により必要となった業務
 - ・ 本体業務と密接に関連する付帯的な業務
 - ・ 入札において、落札者が決定しなかった場合において、契約の相手方が決定するまでの必要最小限の期間の業務
 - ・ 施設管理業務等、継続を要する業務(予算議決後の入札手続きによっては、業務遂行に支障が生じる場合において、年度当初に次の入札を実施するまでの間の現契約業者との契約)
- (オ) 他の発注に係る実施中の業務の内容と重複、若しくは関連する業務で、実施中の者に実施させた場合には期間の短縮に加え、業務の円滑な実施を確保する上で有利と認められる業務
- (カ) 業務履行中の受注者自体の事情により履行できなくなったことによる残業務で、早急に着手しなければ患者・府民生活に影響が出て、府立病院機構も損害を被る可能性がある」と認められる業務(履行期間が長期間残存している場合は、速やかに新たに入札に付し、新たな受注者が決定するまでの期間とする。)
- (キ) 競争入札に付したが入札不調となり、契約事務取扱規程第19条第1項第8号の規定に基づく随意契約もできなかった場合で、業務の開始時期が迫っていることから、競争入札に付しては契約の目的を達成することができない業務

***注釈**

契約事務取扱規程第19条第1項第6号は、見積相手方が1者となる場合があり同項第2号と接近していると見受けられるが、同項第2号は、その者しか履行できない場合であるのに対し、同項第6号は履行者が極めて限定されるが、「予定価格以下」という要件等を除けば履行者の唯一性が絶対であるとはいえない場合である。

第7号

時価に比して著しく有利な価格で契約を締結することができる見込みのあるとき。府立病院機構の欲する物品を多量に保有し、又は府立病院機構の意図する工事につき使用する材料を当該工事の現場付近に多量に所有するため他の者に比べて著しく低価で契約を締結することができる場合が該当する。

以上の運用の解釈として、「時価に比して著しく有利な価格」とは、予定価格から勘案して、明らかに有利であるといえる価格をいう。

しかし、その判断基準は明確にできるものではないこと、また、競争入札に付した場合より安価になるかどうか不確定であることから、契約事務取扱規程第19条第1項第7号を適用する場合は市場調査を行う等、慎重に決定しなければならない。特に建設工事においては、品質確保の観点からその適用については、極めて慎重な判断が必要となる。

一般的事例

【建設工事】

- (ア) 特定の施工者が、施工に必要な資機材等を当該工事現場付近に多量に所有するため、これを利用することとした場合には、競争に付した場合より著しく有利な価格で契約することができるものと認められる工事
- (イ) 特定の施工者が開発し、又は導入した資機材、作業設備、新工法等を利用することとした場合には、競争入札に付した場合より著しく有利な価格で契約できると認められる工事

第8号

競争入札に付しても入札者がいないとき、又は再度の入札に付し落札者がいないとき。

この場合は、契約保証金及び履行期限を除くほか、当初競争に付するときに定めた予定価格、品質等契約の要素となっている事項を変更することができないものである。

以上の運用の解釈として、

建設工事にあつては、「競争入札に付し入札者がいないとき」には、再度公告入札を原則とし、急迫した事態の場合に限り同号の適用をしている。まず、一般競争入札においては資格要件の緩和又は設計・積算の見直しを、指名競争入札においては指名替え等を検討した上で、同号の適用を判断することになる。

物品・委託役務関係業務及び測量・建設コンサルタント等業務にあつては、「競争入札に付し入札者がいないとき」には、まず、一般競争入札においては資格要件の緩和又は設計・積算の見直しを、指名競争入札においては指名替え等を検討した上で、同号の適用を判断することになる。

一方、「再度の入札に付し落札者がいないとき」とは、これ以上競争入札を継続しても入札が成立することが期待できないことから随意契約を可能とするものである。

本号による随意契約の相手方は、入札に参加した者に限らない。

*注釈

契約事務取扱規程第 19 条第 1 項第 8 号に規定する「再度の入札」は、「再度入札」と「再度公告入札」に分けられる。

「再度入札」は、開札の結果、各人の入札のうち、予定価格の制限の範囲内の価格の入札がないとき（最低制限価格を設けた場合にあっては、予定価格の制限の範囲内の価格で最低制限価格以上の価格入札がないとき。）直ちにその場で行う入札をいう。

「再度公告入札」は、入札価格のうちに予定価格の制限に達しないものがない場合のほか、入札者のない場合又は落札者が契約を結ばない場合において、再び公告をした後に改めて入札を行うことをいう。

第 9 号

落札者が契約を締結しないとき。

「契約を締結しないとき」とは、契約の完全な成立（契約書の作成までをいう。）に必要な手続きをしないことをいう。この場合は、落札金額の制限内でこれを行うものとし、かつ、履行期限を除くほか、当初競争入札に付するときに定めた条件を変更することができないものである（契約事務取扱規程第 19 条第 2 項）。

以上の運用の解釈として、契約事務取扱規程第 19 条第 1 項第 8 号との相違は、同号が落札決定前であり予定価格の制限内となることに対して、同項第 9 号は落札決定後であり落札者と合意された価格があるため落札金額の制限内でなければならないということである（契約事務取扱規程第 19 条第 3 項）。

「契約の完全な成立（契約書の作成までをいう。）」とは、契約書に甲乙の記名押印が完了し、契約を確定させることをいう。

なお、落札者が契約を締結しないときは、入札保証金相当額を違約金として徴収することとしている（会計規程第 45 条第 1 項）。

一般的事例

【共通】

- (ア) 競争入札において落札したにもかかわらず、当該落札者が契約の締結に応じない場合
- (イ) 競争入札において落札したにもかかわらず、落札決定後に入札参加停止措置となる等、落札者の責により契約締結ができない状態に陥った場合

第10号

効率的、効果的な業務運営に資するものとして特に理事長が承認したとき。

第1号から第9号のどの要件にも合致しないが、病院等の効率的、効果的な業務運営に資するもので理事長が特に認めた場合をいう。

*注釈

本号は、契約手法の工夫による新たな業者選定方法であって、効率的、効果的な業務運営に資するもので第1号から第9号のどの要件にも合致しないが、理事長が特に認めた場合を想定している。理事長が認めるにあたっては、理事会等に諮るなど第三者の意見を徴した上で決定するものとする。

4 見積りの依頼

随意契約のために見積りを依頼しようとするときは、特別な事情がない限り別に定める「地方独立行政法人大阪府立病院機構随意契約見積心得」を見積参加者に遵守させなければならない。

5 契約の相手方の制限

- (1) 理事長又は各病院の長は、大阪府建設工事等入札参加停止要綱又は大阪府物品・委託役務関係入札参加停止要綱に基づく入札参加停止の措置を受けている者を随意契約の相手方としてはならない。ただし、災害時の緊急・応急契約、特殊技術を要する契約を発注する場合で特にやむをえない事由がある場合は、この限りではない。
- (2) 理事長又は各病院の長は、大阪府暴力団等排除措置要綱に基づく入札参加除外措置を受けている者を随意契約の相手方としてはならない。

6 公表

随意契約を締結したときは、次の各号により公表するものとする。このため、理事長又は各病院の長は、随意契約を採用した理由及び契約相手を選定した理由を明確に整理、記録しなければならない。

【建設工事】

- (1) 公表の対象
予定価格が250万円を超える建設工事

【物品・委託役務関係業務】

【測量・建設コンサルタント等業務】

- (2) 公表の対象

予定価格が100万円を超える委託役務契約(測量・建設コンサルタント等業務委託を含む。物品の賃借については80万円を超えるもの)及び予定価格が160万円を超える物品の購入契約

【共通】

(3) 公表の内容

案件の名称
契約期間
契約相手方の商号又は氏名
契約金額
随意契約の適用条項
発注機関に関する情報

(4) 公表期間

理事長又は各病院の長は、随意契約を締結したときは、別に定める「地方独立行政法人大阪府立病院機構随意契約情報の公表に係る事務手続きについて」に基づき公表を行うものとする。

公表は、少なくとも随意契約を締結した日の翌日から起算して1年が経過する日までの期間とする。

(5) 公表の方法

公表は、各病院等のホームページによるものとする。

附則

本ガイドラインは、平成21年4月1日から施行する。